

# PROGRAMA ONU-REDD



## Informe anual del Programa Nacional- PARAGUAY

---

Programa ONU-REDD

---

16 de marzo de 2013

## **Formato para el informe anual de los programas nacionales ONU-REDD**

El *Informe Anual* de los Programas Nacionales correspondiente al periodo de doce meses terminado el 31 de diciembre (1 de enero-31 de diciembre), deberá presentarse a la Secretaría del Programa ONU-REDD en la fecha límite acordada por las tres organizaciones de las Naciones Unidas participantes y la oficina del MTPF. Antes de presentar el informe a la Secretaría del Programa ONU-REDD ([un-redd@un-redd.org](mailto:un-redd@un-redd.org)), éste deberá estar firmado conjuntamente por el coordinador designado para cada una de las organizaciones de la ONU, así como por la contraparte del Gobierno. Para mayor información sobre antecedentes, funciones y responsabilidades consulte el documento *Marco de planificación, monitoreo y reporte de ONU-REDD (disponible únicamente en inglés)*.

El informe semestral del Programa Nacional contiene información de las herramientas estándar de administración (financieras y técnicas) a nivel nacional y del programa para disminuir la carga de trabajo de los equipos del programa. El informe está dividido en cuatro secciones: 1) Situación actual del Programa Nacional, 2) Los avances del Programa Nacional, 3) Información sobre la contraparte del Gobierno, y 4) Información sobre otras partes interesadas (no gubernamentales).

Las organizaciones de la ONU participantes son responsables de completar las secciones 1 y 2, se pedirá a la contraparte del Gobierno que complete la sección 3 y se solicitará a las otras partes interesadas relevantes que completen la sección 4.

## 1. Situación actual del Programa Nacional

### 1.1 Identificación del Programa Nacional

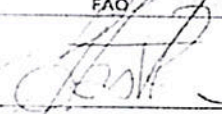
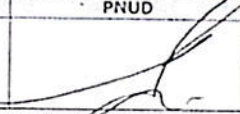
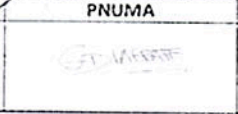

Se ruega que complete la información a continuación para identificar el Programa Nacional. La contraparte del gobierno y los coordinadores de las organizaciones de la ONU participantes también proporcionarán su firma electrónica más abajo, antes de presentar la plantilla a la Secretaría del Programa ONU-REDD.

País: PARAGUAY Título del Programa: Programa ONU REDD	Fecha de la firma <sup>1</sup> : 19 de junio de 2011 Fecha de la primera transferencia de fondos <sup>2</sup> : 9 de agosto de 2011 Fecha de finalización según el documento del Programa Nacional: julio de 2014 Prolongación solicitada sin costo <sup>3</sup> :
---	--

Socios encargados de la ejecución <sup>4</sup> : 1. Secretaría del Ambiente (SEAM) 2. Instituto Forestal Nacional (INFONA) 3. Federación por la Autodeterminación de los Pueblos Indígenas – (FAPI)
--

La información financiera que se presenta debe incluir costos indirectos, costos de monitoreo y evaluación, así como otros costos conexos.

Resumen financiero (USD) <sup>5,6</sup>			
Organismo de la ONU	Presupuesto aprobado para el Programa <sup>7</sup>	Cantidad transferida <sup>8</sup>	Gastos acumulados hasta el 30 de diciembre de 2012 <sup>9</sup>
FAO	2,190,000	2,190,000	140,150
PNUD	1,490,000	1,490,000	163,150
PNUMA	1,040,000	1,040,000	275,012
<b>Total</b>	<b>4,720,001</b>	<b>4,720,001</b>	<b>578,312</b>

Firmas electrónicas de la organización de la ONU designada <sup>10</sup>			Firma electrónica de la contraparte del Gobierno
FAO	PNUD	PNUMA	
			
Escriba la fecha y el nombre completo de los signatarios:			
Jorge Meza, Representante Residente en Paraguay Fecha: 16/04/2013	Ana Inés Mulleady, Representante Residente Adjunta en Paraguay Fecha:	Gabriel Labbate, Oficial de Programa Senior PNUMA / ORPALC Fecha:	Herberto Osnaghi, Secretario Ejecutivo, Ministro Secretario del Ambiente Fecha:

<sup>1</sup> Última firma en el Documento del Programa Nacional

<sup>2</sup> Como se indica en el portal de la oficina del MPTF <http://mptf.pnud.org>

<sup>3</sup> De ser así, se ruega que suministre la nueva fecha de finalización

<sup>4</sup> Las organizaciones subcontratadas por la unidad de gestión de proyectos o las organizaciones identificadas de manera oficial en el Documento del Programa Nacional para implementar un aspecto definido del proyecto. No incluya las organizaciones de la ONU a menos que se aplique la modalidad de ejecución directa (MED).

<sup>5</sup> Utilice las normas inglesas en las cifras

<sup>6</sup> La información sobre gastos no es oficial. La información financiera oficial certificada será proveída por las sedes de las Organizaciones de la ONU el 30 de abril, y estará disponible en la página del MPTF

[\[http://mptf.undp.org/factsheet/fund/CCFOO\]](http://mptf.undp.org/factsheet/fund/CCFOO)

<sup>7</sup> El presupuesto total para la duración total del Programa, como se especifica en el Formulario de presentación y en el Documento del Programa Nacional. Encontrará esta información en el portal de la oficina del MPTF: <http://mptf.pnud.org>.

<sup>8</sup> La cantidad transferida por la organización participativa de la ONU del Fondo fiduciario de asociados múltiples. Encontrará esta información en el portal de la oficina del MPTF: <http://mptf.pnud.org>

<sup>9</sup> La suma de compromisos y desembolsos

<sup>10</sup> Cada organización de la ONU tiene que nominar uno o más coordinadores para que firmen el informe. Para mayor orientación, sírvase consultar el documento del Marco de planificación, monitoreo y reporte del Programa ONU-REDD



## 1.2 Marco de monitoreo

El cuadro a continuación solicita información sobre los logros acumulados (frente a los objetivos esperados en el Marco de monitoreo y en el documento del Programa Nacional) y los logros conseguidos durante el periodo que se examina (frente a los objetivos en el plan de trabajo anual). Si no tienen datos para presentar en el periodo que se examina entonces marque N/A. Puede añadir líneas adicionales si es necesario. Para información sobre los medios de verificación, responsabilidades y riesgos y presunciones, consulte el Marco de monitoreo en el documento del Programa Nacional.

Resultados esperados (resultados y productos)	Indicadores	Linea de base	Avances acumulados (Logros acumulados)		Avances frente a los objetivos anuales (Logros en el periodo que se examina)	
			Logros esperados (Con base en el documento del Programa Nacional)	Avances acumulados hacia la meta general (resultado o producto)	Logro anual esperado (con base en el plan de trabajo anual)	Logros del objetivo anual (resultado o producto)
<p><b>Resultado 1:</b> Capacidad Institucional y técnica mejorada de las organizaciones de gobierno y de la sociedad civil</p>	Comité Nacional REDD+ establecido y funcionando	No Existe CONAREDD	Comité Nacional REDD+ conformado y reglamentos adoptados	<p>Mapeo de instituciones del CONAM CNCC y CAF para propuesta de estructura CONAREDD.</p> <p>Aprobación por el ETN de la propuesta organizacional del CONAREDD.</p>	Para diciembre del 2012, contar con el CONAREDD establecido y en funcionamiento	<p>El 14 de junio de 2012 el Equipo técnico nacional (SEAM, FAPI, INFONA) ha consolidado un borrador de propuesta de estructura del CONAREDD. El 8 de agosto del 2012 se realiza una reunión de alto nivel para la presentación del documento constitutivo del CONAREDD. El 20 de noviembre 2012 el Equipo Técnico Nacional aprueba el documento final de constitución del CONAREDD, que cuenta con un análisis de cuál sería el status legal del CONAREDD. En el primer trimestre del 2013 se estará contratando al Secretario del CONAREDD para articular efectivamente las acciones de este Comité.</p> <p>En junio del 2012 ETN consolidó una propuesta de hoja de ruta para el desarrollo de un plan REDD+ participativo e inclusivo. En agosto del 2012 la SEAM consolida una metodología para la construcción del Plan a ser puesta a consideración del ETN para su aprobación.</p> <p>En paralelo al programa ONUREDD, se aprobó la política nacional de CC que contempla 2 pilares estratégicos y cuatro planes de acción, uno de los cuales es REDD. Este marco legal sirve de paraguas al futuro trabajo REDD en Paraguay.</p> <p>El 20 de noviembre del 2012 el Equipo Técnico Nacional aprueba las directrices para la preparación del Plan Nacional REDD. En el primer trimestre del 2013 se</p>
	Plan Nacional REDD+ diseñado participativamente y aprobado	No hay plan de acción para REDD+	Plan desarrollado y aprobado participativamente	<p>Pasos a seguir para el desarrollo de un Plan REDD+ y actores principales, definidos con el ETN en reunión del 14 de junio del 2012</p>	<p>Contar con una hoja de ruta para la preparación del Plan REDD+ y un borrador del documento de avance presentado al CONAREDD.</p>	

Plantilla para el informe semestral del Programa Nacional

Resultados esperados (resultados y productos)	Indicadores	Línea de base	Avances generales (Logros acumulados)		Avances frente a los objetivos anuales (Logros en el periodo que se examina)	
			Logros esperados (Con base en el documento del Programa Nacional)	Avances acumulados hacia la meta general (resultado o producto)	Logro anual esperado (Con base en el plan de trabajo anual)	Logros del objetivo anual (resultado o producto)
	Mecanismo de queja diseñado	No existe a nivel nacional un mecanismo de queja relacionado a REDD	Mecanismo de queja diseñado e implementado	<p>Elaboración de llamado a expresiones interés para escenarios de deforestación y exploración de diferentes alternativas posibles para llevar adelante la actividad. El ejercicio de escenarios de deforestación requiere de la existencia de información de base. La misma se ha ido solicitando, recopilando y se han preparado propuestas para obtener o producir la información faltante</p>	Equipo de trabajo para la realización del trabajo de beneficios múltiples y escenarios de referencia contratado y trabajo en beneficios múltiples y costos de oportunidad iniciado.	<p>Los escenarios de cambio de uso de suelo (bajo diferentes suposiciones de desarrollo rural) combinados con información sobre beneficios múltiples y costos de oportunidad constituyen una herramienta clave para el desarrollo de la estrategia nacional REDD+. Durante el periodo de reporte se contrataron y comenzaron los trabajos en las áreas de beneficios múltiples, costos de oportunidad y generación de mapas base para la realización de escenarios. Estas tareas avanzan acorde a los planes establecidos.</p> <p>Para el componente de escenarios, se procedió a la realización de un llamado público conjuntamente con SEAM. La revisión de las propuestas concluyó con dictamen de que el pool de aplicantes contaba con las capacidades técnicas requeridas. Sin embargo, no se ha podido recibir a la fecha la autorización de SEAM para proceder con el contrato respectivo habiendo acumulado este componente un retraso significativo amenazando el cronograma del programa.</p>
			Consultoría contratada para generar un análisis del posible mecanismo de queja, previsto para abril 2013. Seminario sobre salvaguardas y mecanismo de resolución de conflicto organizado para Abril 2013.	Hoja de ruta para el diseño de un mecanismo de queja previsto a diciembre del 2012	Si bien como resultado de los cambios políticos registrados al final del primer semestre a nivel nacional, ha ocurrido un retraso en el cumplimiento de la meta propuesta, la FAPI ha avanzado en la organización de un seminario en el cual se pueda desarrollar el tema de mecanismo de	



Plantilla para el informe semestral del Programa Nacional

Resultados esperados (resultados y productos)	Indicadores	Línea de base	Avances generales (Logros acumulados)		Avances frente a los objetivos anuales (Logros en el periodo que se examina)	
			Logros esperados (Con base en el documento del Programa Nacional)	Avances acumulados hacia la meta general (resultado o producto)	Logro anual esperado (con base en el plan de trabajo anual)	Logros del objetivo anual (resultado o producto)
	<p>Sistema Nacional de Información Ambiental y Forestal</p> <p>Implementado con otros sistemas de información sectorial relevantes (MRV)</p>	<p>El SNIIF está diseñado y revisado. El SIAM está parcialmente diseñado e implementado</p>	<p>SNIIF y SIAM instalados y operativos</p>	<p>En Setiembre el INFONA designa Coordinadora para el Sistema Nacional de Información Forestal (SNIIF)</p> <p>Desarrollo de una versión beta del sistema nacional de monitoreo forestal con el apoyo de FAO Roma, INFONA/SEAM (<a href="http://www.paraguay-smi.org/">http://www.paraguay-smi.org/</a>). Dicha versión será paulatinamente mejorada en la medida del fortalecimiento de las capacidades del INFONA.</p>	<p>Módulo para el inventario forestal nacional del SNIIF en proceso de programación.</p> <p>Los mapas de deforestación se encuentran en proceso de desarrollo. La validación se llevará a cabo en junio de 2013.</p>	<p>En el marco del proceso de implementación del Sistema Nacional de Información Forestal (SNIIF) se han obtenido los siguientes resultados:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Documento "Diagnóstico y Relevamiento del Sistema Informativo del INFONA";</li> <li>• Instalación del Open Foris Toolkit, Quantum GIS y Open Foris Collect;</li> <li>• Dictamen favorable de la Dirección de Asesoría Jurídica del INFONA para la suscripción del Convenio entre el INFONA y la Secretaría de Tecnología de la Información y Comunicación (SETICs)</li> </ul> <p>Se han adquirido equipos informáticos y software para procesamiento de imágenes satelitales. Se adecuaron las oficinas para el</p>

Plantilla para el informe semestral del Programa Nacional

Resultados esperados (resultados y productos)	Indicadores	Línea de base	Avances generales (Logros acumulados)		Avances frente a los objetivos anuales (Logros en el periodo que se examina)	
			Logros esperados (Con base en el documento del Programa Nacional)	Avances acumulados hacia la meta general (resultado o producto)	Logro anual esperado (Con base en el plan de trabajo anual)	Logros del objetivo anual (resultado o producto)
	Inventario Forestal Nacional implementado	No existe inventario a nivel nacional. Existen algunos inventarios en ciertas regiones	Inventario Forestal Nacional realizado	<p>metodología para el inventario forestal.</p> <p>primer borrador de Mapa de cobertura de cobertura forestal año 2011, elaborado por el INFONA a consideración de la SEAM y luego del ETN.</p>	<p>Metodología del inventario definida y criterios técnicos para la realización del Inventario Forestal definidos. Fase piloto del Inventario Forestal en proceso con indicadores de biodiversidad incluidos para diciembre del 2012.</p> <p>Mapas de cobertura forestal validados en terreno y por el ETN para junio del 2013.</p>	<p>funcionamiento del sistema de información forestal en el INFONA. En junio del 2012 se realizó un mapeo de necesidades de fortalecimiento del SEAM.</p> <p>Capacitación a técnicos del INFONA y SEAM realizada en marzo del 2012, para el uso de herramientas de SIG para el monitoreo de la deforestación - 60 horas. Los participantes han sido técnicos de las instituciones que forman parte de los equipos institucionales que llevarán a cabo la implementación de los componentes. Además de representantes de la Universidad Nacional.</p> <p>Participación de funcionarios del INFONA y SEAM a un taller de intercambio de experiencias con Terra Amazon (11-13 de junio, Roma) y un taller de capacitación en el desarrollo de plataformas WEB-SIG (16-17 junio y 27 – 30 de agosto, Roma).</p> <p>Contratación de un consultor experto en sensores remotos y un informático para el componente INFONA (los técnicos capacitados en la SEAM fueron removidos de sus puestos de trabajo).</p> <p>En abril se inició el trabajo de consensuar una definición de bosques por el ETN para los fines del Inventario y una propuesta de criterios de biodiversidad para el inventario forestal. Misión de formulación de la metodología del inventario realizada en noviembre de 2012, y propuesta de metodología para revisión y aprobación en el INFONA. Queda aún pendiente la incorporación de los criterios sociales por la FAPI y la SEAM en la metodología del Inventario.</p>
Niveles de referencia de emisiones				<p>Mapeo de información requerida para el desarrollo de los niveles para diciembre del 2012. Términos de referencia para la preparación de la metodología de escenarios de referencia preparados</p> <p>No se programaron avances hasta este periodo.</p>	<p>Contar con la información de base para el desarrollo de los niveles para</p>	



Plantilla para el informe semestral del Programa Nacional

Resultados esperados (resultados y productos)	Indicadores	Línea de base	Avances generales (Logros acumulados)		Avances frente a los objetivos anuales (Logros en el período que se examina)	
			Logros esperados (Con base en el documento del Programa Nacional)	Avances acumulados hacia la meta general (resultado o producto)	Logro anual esperado (Con base en el plan de trabajo anual)	Logros del objetivo anual (resultado o producto)
		No existen Niveles de referencia	Contar niveles de referencia y escenarios de deforestación.		diciembre del 2012.	Cronograma de misiones de campo para validación de mapas aprobados. Contratación de un profesional técnico para la validación de la metodología y herramientas en campo concretado. La FAPI no ha validado ninguna metodología, sólo fue presentado y construido y se ha aportado desde la perspectiva social
	Sistema Nacional de Contabilidad de Carbono integrado al Sistema Nacional Ambiental y Forestal	No se cuenta con un sistema de contabilidad de carbono	Contar con un sistema de contabilidad de carbono.	Proceso de contratación del consultoría de aspectos legales y costos REDD para el diseño del mecanismo de pago iniciado en junio del 2012. Estos arreglos se han realizado en base a los resultados del taller llevado a cabo en noviembre del 2011.	No se espera progreso en este período	El INFONA ha contratado un profesional para el desarrollo de las capacitaciones necesarias para el desarrollo del inventario forestal nacional.
	Mecanismo de pagos par REDD+ y canalización de los mismos a los beneficiarios	No hay un mecanismo de pago. Marco legal actual contempla varios posibles mecanismos (pago por servicios ambientales, fondo forestal, fondo de áreas protegidas)	Contar con un mecanismo de pago y distribución de beneficios.	No se programaron avances en este período	Contar con una propuesta preliminar de elementos necesarios para la implementación de un mecanismo de pago para setiembre del 2013.	No se espera progreso durante este período de reporte
	Personal de la SEAM, INFONA, INFI y otros actores gubernamentales claves gubernamentales y no gubernamentales capacitados y	No se cuentan con programas específicos de capacitación	Personal de la SEAM, INFONA, INDI y del Equipo Técnico Nacional REDD+ capacitados.	Contratación de consultoría para estimación de costos de oportunidad.	No se espera progreso durante este período de reporte	Proceso de contratación de consultorías iniciales para el diseño preliminar de un mecanismo de pago. Llamado a concurso se ha realizado a partir del 17 de junio al 13 de julio del 2012. La consultoría de costos REDD ha iniciado su trabajo en setiembre del 2012. Se tiene previsto para agosto del 2013 contar con el borrador final de este producto.  Se realizaron cursos de capacitación para técnicos en manipulación e interpretación



Plantilla para el informe semestral del Programa Nacional

Resultados esperados (resultados y productos)	Indicadores	Línea de base	Avances generales (Logros acumulados)		Avances frente a los objetivos anuales (Logros en el período que se examina)	
			Logros esperados (Con base en el documento del Programa Nacional)	Avances acumulados hacia la meta general (resultado o producto)	Logro anual esperado (Con base en el plan de trabajo anual)	Logros del objetivo anual (resultado o producto)
	fortalecidos en REDD+  Protocolo entre Brasil y Paraguay para controlar el flujo de madera	REDD+	Paraguay acuerda con Brasil un protocolo para control concurrente del flujo de madera en zonas de frontera, de manera a reducir el transporte ilegal de madera entre los dos países.		de imágenes satelitales para REDD	
	Costo de Oportunidad determinado basado en el tipo y actual uso de la tierra	INFORNA,SEAM y el Ministerio de Relaciones Exteriores ya están trabajando en este punto.  No se ha realizado un análisis del costo de oportunidad hasta el momento	Paraguay acuerda con Brasil un protocolo para control concurrente del flujo de madera en zonas de frontera, de manera a reducir el transporte ilegal de madera entre los dos países.  Análisis sobre el costo de oportunidad para las principales actividades productivas que cumplen por el uso del suelo, realizado.	Contar con un análisis preliminar de costos de oportunidad para el primer semestre del 2013.		Proceso de contratación de consultorías iniciales inicio el 17 de junio del 2012 para el análisis de costos como un componente. Este proceso se finalizo con la contratación de un consultor. El trabajo avanza acorde a los planes establecidos.
<b>Resultado 2:</b> Capacidad establecida para implementar REDD+ a nivel local.	Comité Local REDD+ establecido y funcionando en el área de demostración	El comité no existe pero si existen Comités de Cambios Climáticos Regionales en 4 Departamentos	Comité local REDD+ oficialmente establecido y manteniendo reuniones periódicas, una vez aprobado el Plan Nacional REDD+.	No se programaron avances hasta este periodo.  No se programaron avances hasta este periodo.	No se espera progreso durante este periodo de reporte	No se espera progreso durante este periodo de reporte
	Proyecto de demostración REDD+ que consiste en un	Planes locales de desarrollo existentes no incluyen	Acciones prioritarias REDD para una zona específica del país identificadas sobre la base de las propuestas del Plan Nacional	No se programaron avances hasta este periodo.	No se programaron avances hasta este periodo.	No se programaron avances hasta este periodo.

Plantilla para el informe semestral del Programa Nacional

Resultados esperados (resultados y productos)	Indicadores	Línea de base	Avances generales (Logros acumulados)		Avances frente a los objetivos anuales (Logros en el periodo que se examina)	
			Logros esperados (Con base en el documento del Programa Nacional)	Avances acumulados hacia la meta general (resultado o producto)	Logro anual esperado (Con base en el plan de trabajo anual)	Logros del objetivo anual (resultado o producto)
plan de desarrollo local	Empleados del gobiernos y organizaciones no-gubernamentales y organizaciones de pueblos indígenas entrenados para implementar y monitorear los proyectos de demostración de REDD+	No hay un programa específico de entrenamiento para REDD+	Comité local REDD+ cuenta con indicadores e información para el monitoreo de la implementación de las actividades REDD+ incluidas en los planes locales de desarrollo, y cuentas con la capacidad técnica necesaria.	No se programaron avances hasta este periodo	No se programaron avances hasta este periodo	No se programaron avances hasta este periodo
Proyecto REDD+ Diseñado	No existen documentos de proyectos REDD+	En la medida de la demanda de acuerdo a las propuestas de los planes locales.	No se programaron avances hasta este periodo.	No se programaron avances hasta este periodo.	No se programaron avances hasta este periodo.	No se programaron avances hasta este periodo.



Plantilla para el informe semestral del Programa Nacional

Resultados esperados (resultados y productos)	Indicadores	Línea de base	Avances generales (Logros acumulados)		Avances frente a los objetivos anuales (Logros en el período que se examina)	
			Logros esperados (Con base en el documento del Programa Nacional)	Avances acumulados hacia la meta general (resultado o producto)	Logro anual esperado (Con base en el plan de trabajo anual)	Logros del objetivo anual (resultado o producto)
<p>3: Aumento del Conocimiento Y generación de capacidades para el tema REDD+ a las comunidades dependientes de los bosques, en especial los pueblos indígenas y otros actores claves de país.</p>	<p>Campaña de Información y comunicación de REDD+ Nacional incluyendo debates y consultas sobre diferentes tipos de mecanismos financieros</p>	<p>No se ha diseñado una campaña para REDD+ por el momento</p>	<p>Contar con un Plan de Comunicación del Programa Nacional Conjunto.</p>	<p>Taller de Arranque del PNC y jornadas de presentación del PNC a varios actores. En noviembre del 2011 se llevó a cabo el taller para la presentación de los temas relacionados a Beneficios Múltiples y se discutió con varios actores y incluyendo presentaciones sobre costos de oportunidad y escenarios de deforestación.</p>	<p>Identificación de las necesidades de comunicación, difusión y capacitación para todos los componentes del Programa Nacional Conjunto.</p>	<p>El taller de arranque del PNC se realizó el 14 de marzo del 2012 y contó con la participación de 70 personas. El ETN ha consensado la necesidad de contar con un componente de Comunicación en junio del 2012 para todo el Programa Nacional conjunto. En julio se realizó una reunión de diagnóstico sobre las necesidades de comunicación por institución y por componente.</p> <p>En noviembre del 2012 se inicia la implementación de un plan de sensibilización dirigido a gobiernos locales, actores relevantes y municipios sobre el Programa Nacional Conjunto ONU REDD. La primera jornada se realizó en la gobernación del departamento de Caaguazú, del cual han participado representantes de instituciones gubernamentales, educativas y la sociedad civil del departamento. Es importante destacar la concurrencia con que se contó, lo cual ha facilitado el dialogo, el intercambio de opiniones y las expectativas sobre la implementación del PNC ONU REDD a nivel local. Esta retro alimentación ha resultado en la identificación de temas claves a ser considerados en la implementación de los distintos resultados del PNC ONU REDD</p> <p>Se ha firmado un Acuerdo con la FAPI para facilitar la participación de la FAPI en la implementación del PNC.</p> <p>La FAPI ha desarrollado varios encuentros a lo largo de año 2012 para facilitar información sobre cambio climático, ONU REDD; en febrero, se organizaron jornadas</p>
		<p>No existe un plan de desarrollo de capacidades. Guía UNDG. Acuerdo de cooperación SEAM-FAPI</p>	<p>Plan de Desarrollo de Capacidades diseñado y Acuerdo SEAM FAPI firmado</p>	<p>Acuerdo firmado con la FAPI para la facilitación de su participación en el programa ONU REDD.</p> <p>Plan de socialización de ONU REDD para Pueblos Indígenas preparado para Agosto de 2012.</p>	<p>El Acuerdo FAPI PNUMA para facilitar la participación de la FAPI en la implementación del PNC ONU REDD los pueblos indígenas implementado a partir de junio del 2012.</p>	



Plantilla para el informe semestral del Programa Nacional

Resultados esperados (resultados y productos)	Indicadores	Línea de base	Avances generales (Logros acumulados)		Avances frente a los objetivos anuales (Logros en el período que se examina)	
			Logros esperados (Con base en el documento del Programa Nacional)	Avances acumulados hacia la meta general (resultado o producto)	Logro anual esperado (Con base en el plan de trabajo anual)	Logros del objetivo anual (resultado o producto)
Plan de desarrollo de Capacidades y participación de pueblos indígenas sobre REDD+	Sistema de Información sobre salvaguardas a nivel nacional y sub-nacional	No existe un sistema de información sobre salvaguardas a nivel nacional	Contar con un sistema de información sobre salvaguardas a nivel nacional	Dentro del marco del plan de socialización para Pueblos Indígenas, la FAPI ha realizado de Jornadas informativas sobre cambio climático y ONU REDD en comunidades indígenas de diferentes puntos del país.	Para junio del 2013 se apunta a contar con un diagnóstico sobre las salvaguardas sociales y ambientales existentes a nivel nacional e internacional.	Bajo la coordinación de la FAPI, se prevé en Abril 2013 la realización de un Seminario con la participación de referentes nacionales e internacionales sobre el tema salvaguardas y mecanismos de resolución de conflictos.
Plan de Desarrollo de capacidades para los pequeños, medianos y grandes productores y otros actores en el programa REDD+ de Paraguay	Plan de Desarrollo de capacidades para los pequeños, medianos y grandes productores y otros actores en el programa REDD+ de Paraguay	No existe un plan de desarrollo de capacidades. Existen esfuerzos nacionales para promover la administración de bosques y evitar la deforestación	Contar con un Plan de Comunicación del Programa Nacional Conjunto.	Taller de arranque del proyecto con actores involucrados directa e indirectamente.  Se cuenta con un diagnóstico de las necesidades comunicacional del PNC ONU REDD (setiembre 2012).	Mapeo de actores y plan de desarrollo de capacidades implementado.	Se ha realizado una primera Jornada en la Gobernación de Caaguazú en donde han participado referentes de todos los sectores. Se replicará esta sesión con tras gobernaciones en el primer trimestre del 2013.  Se cuenta con un mapeo preliminar de actores relevantes para REDD+ a nivel nacional.

### 1.3 Información financiera

En el cuadro a continuación, sírvase proporcionar información actualizada sobre las actividades terminadas basándose en el Marco de Resultados incluido en el documento firmado del Programa Nacional; así como datos sobre fondos programados, comprometidos y desembolsados. En el cuadro se pide información sobre los avances financieros acumulados durante la implementación del Programa Nacional a finales del periodo que se examina (entre otros, todos los desembolsos que se han acumulado en el año). Puede añadir líneas adicionales si es necesario.

Definiciones de las categorías financieras:

- **Compromisos:** Incluyen todas las cantidades comprometidas hasta la fecha. El compromiso es la cantidad por la que se ha formado contratos jurídicamente vinculantes y que han sido incluidos en los sistemas financieros de la Agencia, entre otros, los compromisos multianuales que pueden desembolsarse en años futuros.
- **Desembolsos:** Cantidad pagada a un proveedor o entidad por bienes recibidos, labores o servicios realizadas o ambas cosas (no incluye obligaciones por liquidar)
- **Gastos:** El total de los compromisos y los desembolsos

RESULTDO DEL PROGRAMA	ORGANIZACIÓN DE LA ONU	AVANCES EN LA IMPLEMENTACIÓN			
		Cantidad transferida del MPTF al Programa (A)	Gastos acumulados hasta el 30 de diciembre de 2012		
			Compromisos (B)	Desembolsos (C)	Total de gastos (D) B + C
1: Capacidad Institucional y técnica mejorada de las organizaciones de gobierno y de la sociedad civil.	FAO	1,890,000	-	140,150	140,150
	PNUD	640,000	30,394	100,327	130,721
	PNUMA	590,000	93,822	42,178	136,000
	Sub-total	3,120,000	124,216	282,655	406,871
	FAO	300,000	-	-	-
	PNUD	200,000	-	-	-
2: Capacidad establecida para implementar REDD+ a nivel local.	PNUMA	300,000	41,136	47,876	89,012
	Sub-total	800,000	41,136	47,876	89,012
	FAO	-	-	-	-
	PNUD	650,000	-	32,429	32,429
	PNUMA	150,000	25,000	25,000	50,000
	Sub-total	800,000	25,000	57,429	82,429
3: Aumento del Conocimiento y generación de capacidades para el tema REDD+ a las comunidades dependientes de los bosques, en especial los pueblos indígenas y otros actores claves de país.	FAO (Total):	2,190,000	-	140,150	140,150
	PNUD (Total):	1,490,000	30,394	132,756	163,150
	PNUMA (Total):	1,040,000	159,958	115,055	275,012
	Gran TOTAL:	4,720,001,00	190,352	387,960	578,312
	Sub-total	800,000	25,000	57,429	82,429
	Sub-total	800,000	25,000	57,429	82,429



### 1.3.1 Cofinanciación

Complete el cuadro a continuación si recibe recursos adicionales (cofinanciación directa) para las actividades apoyadas por el Programa Nacional de ONU-REDD:

Fuentes de cofinanciación <sup>11</sup>	Nombre del cofinanciador	Tipo de cofinanciación <sup>12</sup>	Cantidad (USD)
Organismo de Asistencia Bilateral	AECID	En especie a través de ONG Española-Infona-	200.000 Euros (USD 261.780,10)
FFPRI, REDD: Instituto de Investigación Silvícola y Productos Forestales del Japón	Gobierno del Japón	En especies juegos de imágenes ALOS año 2011 para SEAM, INFONA y Universidad Nacional/Carrera de Ingeniería Forestal.	
JICS. Japan International Cooperation System. Programa de Preservación Forestal en la República del Paraguay	Gobierno del Japón	En especies: 1. adquisición de equipos para el sistema de información ambiental y forestal (teledetección/SIG/Base de Datos), Equipos para laboratorio ambiental, Equipos para manejo de áreas protegidas, Equipos para monitoreo ambiental, equipos para investigación de biomas. 2. Construcción de un centro de información ambiental y laboratorio ambiental. 3. Asistencia técnica. SEAM -INFONA	700.000.000 Yenes (USD 7.658.643,33)

### 1.3.2 Fondos adicionales para los esfuerzos nacionales de REDD+ impulsados por el Programa Nacional

Nombre de la fuente de financiación	Descripción	Cantidad (USD)
Targeted Support a través de FAO	Creación de un Sistema de Información Geográfico para REDD, para consulta abierta en WEB.	100.000 Euros (USD 130.890,05)

<sup>11</sup> Indique si la fuente de cofinanciación proviene de: un organismo de asistencia bilateral, una fundación, una administración local, el gobierno nacional, la sociedad civil, otras agencias multilaterales, el sector privado, u otras.

<sup>12</sup> Indique si la cofinanciación fue en especie o efectivo.



## 2. Progresos en el Programa Nacional

Las preguntas en la sección 2 buscan capturar los avances y desafíos a los que se ha enfrentado el Programa Nacional durante en periodo que se examina. También buscan recopilar información sobre la coordinación, titularidad nacional y eficacia del desarrollo, así como comunicación entre las agencias. Por favor proporcione sus respuestas después de cada pregunta.

### 2.1 Descripción de los progresos, dificultades y medidas de contingencia

Las preguntas a continuación piden una breve descripción de la evolución en las actividades, la generación de productos y del logro de resultados. También se pide una descripción de los desafíos dentro y fuera de la implementación del Programa Nacional, así como las medidas de contingencia para superarlos.

#### 2.1.1 Sírvase facilitar una breve evaluación general de hasta qué punto ha avanzado el Programa Nacional en cuanto a los resultados y productos esperados. Si procede, rogamos facilite ejemplos (600 palabras).

Los fondos del programa nacional ONU-REDD Paraguay fueron transferidos del MPTF a las agencias en agosto 2011. A partir de esa fecha, se trabajó en consolidar el mecanismo de coordinación para la efectiva coordinación del PNC ONU REDD, además del lanzamiento de concursos claves.

Así, a fines del 2011, se lanzó el concurso de la Coordinación Nacional el cual resultó fallido. El Equipo Técnico Nacional decidió postergar este concurso pero avanzar con la contratación de apoyos técnicos para cada una de las partes y agilizar la implementación de las actividades previstas; por ejemplo, se contrató una asistencia técnica para el INFONA y una sub-coordinación para la SEAM, así como se suscribió un convenio con la FAPI para facilitar su participación en igualdad de términos en el Programa ONU REDD. Por otro lado, se contrataron las consultorías referidas a aspectos legales, costos de oportunidad y sistema de información geográfica.

A raíz del cambio imprevisto del Gobierno sucedido el 22 de junio del 2012, autoridades nacionales y gran parte de sus respectivos equipos técnicos fueron cambiados en las instituciones públicas, lo que afectó de cierta forma la implementación del Programa. En efecto, a partir de esa fecha, ocurrieron algunos cambios en las direcciones del INFONA y de la SEAM, así como también modificaciones en la mecánica de trabajo y en los procedimientos para la toma de decisiones acordados hasta ese entonces. En esta línea, hubo cambios tanto en el Comité Político de ONU REDD así como también algunos en el Equipo Técnico Nacional (excepto la representación de la FAPI). Por este motivo se requirió tiempo adicional para el reinicio de las actividades, pues las nuevas autoridades necesitaron tomar conocimiento del PNC ONU REDD, incorporarse al equipo de trabajo y facilitar la toma de decisiones oportuna.

Aún en este proceso de ajuste del equipo ONU REDD que se fue normalizando a fines del 2012, se registraron los avances descritos más abajo.

En Junio del 2012, se identificó y priorizó una serie de actividades a ser realizadas para acelerar la implementación de los tres componentes del programa, algunas de las cuales fueron implementadas en tiempo y forma.

La planificación realizada contemplaba el desarrollo de varias actividades para avanzar con los tres componentes del PNC ONU REDD, incluyendo el Plan Nacional REDD Paraguay, el Sistema Nacional de Monitoreo Forestal (incluye el inventario forestal nacional), el análisis de escenarios de deforestación incluyendo beneficios múltiples y costos de oportunidad, el establecimiento de un sistema de información sobre salvaguardas sociales y ambientales y el fortalecimiento del



conocimiento y generación de capacidades para el tema REDD+ a las comunidades dependientes de los bosques, en especial a los pueblos indígenas y otros actores claves del país.

Para Noviembre del 2012, se acordó la metodología para la preparación del Plan Nacional REDD Paraguay y la conformación del Comité Nacional REDD, quedando pendiente para el primer trimestre del 2013 las convocatorias para las consultorías que impulsarían estos procesos.

El INFONA para la implementación del Sistema Nacional de Monitoreo Forestal, ha trabajado en el segundo semestre en el diseño del Catastro Forestal y el Inventario Forestal Nacional. Además se ha contratado un servidor *online* para la implementación del programa: Catastro Forestal, y el Inventario Forestal Nacional

La coordinación de acciones relacionadas a la implementación del programa no sufrió dificultades significativas. Además fueron capacitados funcionarios y técnicos del INFONA y de la SEAM, de los cuales, algunos fueron removidos de sus posiciones.

En relación a los escenarios de deforestación, se realizaron algunas consultorías especializadas al respecto. Se generó información secundaria, mapas con información básica y se está realizando un estudio de costos de oportunidad, que permitirá establecer escenarios de deforestación y orientar la política pública para la reducción de la deforestación. La obtención de este producto ha tenido un importante avance. Sin embargo, el componente de generación de escenarios, el cual es la plataforma de análisis que aglutina información sobre beneficios múltiples, costos y otras, ha sufrido importantes retrasos por demoras en SEAM.

También es importante remarcar que el trabajo realizado en el marco del tercer componente, la Federación por la Autodeterminación de los Pueblos Indígenas ha iniciado la implementación de un Plan de talleres de socialización, información y articulación del PNC ONU REDD, dirigido a pueblos indígenas. Durante el 2012, se han realizado 6 encuentros con varias organizaciones indígenas dictadas en comunidades indígenas del país con la participación de unas 350 personas (100 mujeres y 250 hombres). Todos estos eventos se realizaron en idioma Español y Guaraní y a veces vuelto a traducir al Nivaclé, Ayoreo y la diversidad de lenguas guaraníes.

Es muy importante resaltar que se cumplió a cabalidad la FASE I del Plan propuesto, el cual consistió en la "Divulgación de información sobre cambio climático, REDD+ y el PNC ONU REDD". Lo más destacable no es solo el excelente trabajo realizado por los directivos de la FAPI, sino la rutina implementada en cada jornada respetando y compartiendo las costumbres y culturas, de cada una de las comunidades en donde se han realizado estos eventos.

Como resumen de los avances del año 2012, se debe mencionar que se observaron lentos progresos en el PNC ONU REDD debido principalmente a los cambios de autoridades en las instituciones gubernamentales por los sucesos políticos del país en junio 2012. En general, se han logrado avances en ciertas actividades específicas, sin embargo existen algunas actividades que han sido postergadas, siendo la tasa de ejecución muy baja (aproximadamente 11%).

**2.1.2 Sírvase facilitar una breve evaluación general de las medidas tomadas para garantizar la sostenibilidad de los resultados del Programa Nacional durante el periodo que se examina. Si procede, rogamos facilite ejemplos (250 palabras).**

Considerando que el PNC aún se encuentra en una fase temprana de implementación combinado con la postergación general de actividades ha resultado en que las acciones de fondo en el área de su sostenibilidad sean mínimas. En este contexto, de igual manera el equipo comenzó la implementación de ciertas acciones tempranas que se describen a continuación.



Para garantizar la sostenibilidad de los resultados relacionados a los temas de evaluación forestal nacional, sistema de información forestal, MRV, sistema geográfico de información forestal, entre otros, el INFONA estableció una Dirección para el Sistema de Información Forestal. Además, el INFONA asignó personal que fue capacitado y continúa siendo capacitado en los temas mencionados. Por otro lado, se tomó la decisión que las referidas actividades sean coordinadas por funcionario/as del INFONA de manera a que haya una adecuada apropiación y se genere la capacidad necesaria para la continuidad de las intervenciones.

Para agilizar la implementación del PNC ONU REDD y al mismo tiempo mejorar la sostenibilidad de sus resultados, se ha reconocido durante el taller de arranque y en otras ocasiones la necesidad de ampliar la participación de actores de la sociedad civil, pueblos indígenas y comunidades dependientes de los bosques, y de esta manera asegurar una mejor difusión del conocimiento sobre cambio climático y REDD. Para lograrlo, se ha iniciado la preparación de una estrategia de involucramiento de actores, y se plantea valorar los diferentes espacios que existen en el país como ser el CONAM. Por otro lado, dentro del proceso de conformación del y de acuerdo con la hoja de ruta determinada por el Equipo Técnico Nacional, se llevarán a cabo sesiones de capacitación y concienciación sobre el tema REDD a las instituciones o miembros que han sido identificados, incluyendo a los diferentes representantes de la sociedad civil, en un proceso gradual de creación y fortalecimiento de las capacidades nacionales. Parte de este proceso se ha realizado con los Pueblos Indígenas y autoridades locales en el último semestre del 2012, y se tiene previsto en el primer trimestre del 2013 continuar con las actividades referidas a la capacitación de otros actores.

Se espera que en el corto plazo se puedan incorporar consultores adicionales y constituir el Comité Nacional REDD, y así poder avanzar efectivamente en la preparación del Plan Nacional REDD Paraguay.

Los nuevos técnicos del INFONA y la SEAM, incorporados en el primer semestre del 2012 han sido invitados a participar en reuniones y talleres internacionales, con el objetivo de generar rápidamente capacidades para las acciones previstas en el programa. De igual manera, representantes de la FAPI, han participado de eventos internacionales, junto a las demás instituciones componentes del equipo técnico nacional.

Finalmente, a fin de mejorar el nivel de ejecución de este programa, acelerar la implementación de las diferentes actividades del programa, y por lo tanto crear o fortalecer los procesos, espacios y mecanismos vinculados a REDD que finalmente aseguraran la sostenibilidad de los resultados de este programa, y la capacidad de Paraguay de participar del futuro mecanismo REDD, se han realizado varias misiones bilaterales y conjuntas por parte de las agencias. Estas misiones estaban enfocadas en acelerar los diferentes procesos de contratación, facilitar la creación de alianzas entre actores, discutir posibles alternativas para resolver los problemas y remover cuellos de botellas.

**2.1.3 Si hay dificultades en la implementación del Programa Nacional, ¿cuáles son las principales causas de estas dificultades? Marque la opción más adecuada.**

- Coordinación con la agencia de la ONU
- Coordinación con el Gobierno
- Coordinación dentro del Gobierno
- Administrativas (Contratación, etc.) /Financieras (manejo de fondos, disponibilidad, revisión del presupuesto, etc.)
- Manejo: 1. Manejo de actividades y productos
- Manejo: 2. Gobernanza/Toma de decisiones (Comité para la gestión del Programa/Comité directivo nacional)
- Responsabilidad



- Transparencia
- Diseño del Programa Nacional
- Externas al Programa Nacional (riesgos y suposiciones, elecciones, desastres naturales, disturbios sociales) el cambio de presidente se puede considerar como un factor externo al programa que afecto bastante fuertemente a la implementación.

**2.1.4 Si ha marcado casillas en 2.1.3, sírvase describir de manera breve cualquier dificultad interna que enfrente actualmente<sup>13</sup> el Programa Nacional en la implementación de las actividades descritas en el Documento del Programa Nacional. (200 palabras)**

El trabajo de preparación a REDD implica una participación activa de diferentes instituciones que no tienen necesariamente costumbre de colaborar y coordinar. Durante el primer semestre de 2012, se invirtió un tiempo muy significativo en establecer un mecanismo de coordinación efectivo entre las instituciones parte del PNC ONU REDD, compartiendo puntos de vistas sobre procesos de trabajo, metodologías, posibles contrataciones, líneas de mando y canales de comunicación, etc. Y se lograron acuerdos constructivos y un buen nivel de coordinación entre instituciones. Sin embargo, la falta de personal dentro de las instituciones claves, las frecuentes misiones internacionales del personal al mando, la sobre carga de trabajo dentro de estas instituciones, y de forma más específica la ausencia de una delegación efectiva de responsabilidad y de poder de decisión, no permitieron arrancar realmente con una implementación coordinada de las actividades previstas inicialmente.

En octubre 2011, se lanzó el proceso de contratación del coordinador nacional del programa ONU-REDD. Lamentablemente, en enero de 2012, este proceso fue declarado fallido, y el ETN decidió postergar momentáneamente las discusiones sobre ajustes a TdR para este puesto debido a que no se lograba un consenso sobre el mejor perfil para proceder con la contratación.

-Esta ausencia de un responsable para la coordinación de todas las actividades del programa hizo más complicada una planificación integrada y una implementación realmente conjunta y coordinada de las actividades previstas. Además, la necesidad de demostrar resultados rápidos incitó a empujar la ejecución de ciertas actividades de forma aislada, resultando en una implementación sub-óptima, a veces descoordinada, y una sobrecarga de trabajo a nivel de las contrapartes. Es importante señalar igualmente que el Equipo Técnico Nacional ha tomado la decisión de volver a llamar a concurso el puesto de la Coordinación Nacional, que se espera concluir en Abril del 2013.

Adicionalmente, el repentino cambio de Gobierno acaecido en junio de 2012, tuvo un impacto importante en la coordinación entre las partes del Equipo Técnico Nacional por un lado, y entre las Agencias y el Gobierno por el otro, mientras los equipos de trabajo se re-organizaban a todos los niveles. Este proceso que incluyó restablecer los contactos, el flujo de información y la mecánica de trabajo de por sí compleja del PNC ONU REDD, fue ajustándose hacia fines del 2012.

Un aspecto importante que debe atenderse en forma prioritaria es la convocatoria del Comité Nacional REDD, que debe apoyar el proceso de ejecución del Programa con una mayor participación de actores, y además, para la toma colegiada de decisiones. En el último semestre del 2012, aunque con un retraso importante, el equipo técnico nacional avanzó en el acuerdo sobre la conformación de este Comité, y en los debates sobre el status legal del CONAREDD en relación a los demás estamentos ya instalados como el CONAM el Consejo Asesor Forestal y la Comisión Nacional de Cambio Climático. Por otro lado, se ha acordado lanzar el concurso para el Secretario CONAREDD, cuya contratación se espera en el primer trimestre del 2013.

En su momento, las actividades relacionadas con la promoción y apoyo a proyectos pilotos REDD+

<sup>13</sup> Dificultades enfrentadas por el equipo directamente involucrado en la implementación del Programa Nacional

del Programa Nacional Conjunto, deberían ser revisadas. Lo anterior considerando que en el diálogo internacional con relación a REDD+, se está promoviendo la implementación de sistemas nacionales MRV y procesos nacionales REDD+, y no el desarrollo de proyectos específicos, como lo era con el Mecanismo de Desarrollo Limpio.

En términos de aspectos administrativos, además de retrasos en la realización de contrataciones que fueron acordadas e incluso iniciadas con la conformidad de las autoridades anteriores al cambio de gobierno de junio del 2012, algunos procesos tuvieron que ser declarados fallidos por diferentes motivos (no se contó con suficientes candidato/as; candidatos finalmente no cumplieron con las expectativas de las contrapartes). Estos problemas persistieron durante todo el periodo de reporte.

Se apunta a clarificar los procesos de toma de decisiones técnicas y administrativas con la preparación de un Manual Operativo que pueda establecer los mecanismos ambas dimensiones de la implementación del PNC ONU REDD, y brindar claridad sobre las diferentes modalidades de trabajo de las agencias participantes.

**2.1.5 Si ha marcado casillas en 2.1.3, sírvase describir de manera breve cualquier dificultad externa que enfrente actualmente<sup>14</sup> (que no esté causada por el Programa Nacional) que retrase o impida la calidad de la implementación. (200 palabras)**

El imprevisto cambio de gobierno acaecido en junio del 2012 y la resultante situación política a nivel nacional ha suscitado un período de incertidumbre en las partes del PNC ONUREDD por los cambios en las estructuras de las instituciones de gobierno que participan del Programa y las reorganizaciones que se fueron dando a todos los niveles.

El cambio de Gobierno implicó en la necesidad de una aproximación a las nuevas autoridades. Además, en procesos adicionales de capacitación de nuevos técnicos, que sustituyeron a profesionales que en su momento fueron capacitados para la implementación del Programa ONU REDD.

Vale la pena mencionar que elecciones generales tendrán lugar en abril de 2013, lo que afectará sin duda los aspectos políticos de este programa y la toma de ciertas decisiones.

**2.1.6 Se ruega que describa brevemente las medidas que se toman o se tomarán para eliminar o tratar las dificultades (internas y externas mencionadas en las preguntas 2.1.3, 2.1.4 y 2.1.5) y descritas en la secciones anteriores. (250 palabras)**

Las acciones que se tomaron para resolver las dificultades mencionadas previamente están listadas a continuación:

- Entre enero y junio de 2012, las agencias acompañaron de forma muy sostenida las instituciones del equipo técnico, a fin de establecer un mecanismo de coordinación efectivo entre estas instituciones claves, y para iniciar la implementación del programa, siempre bajo el enfoque de liderazgo nacional para asegurar la apropiación.
- Para resolver el problema de falta de personal a nivel de estas instituciones, mencionado en la sección 2.1.4., se acordó contratar a apoyos técnicos para cada una de las partes. Estas contrataciones, iniciadas entre diciembre de 2011 y febrero de 2012 fueron concluidas entre enero y mayo de 2012. Desde entonces, y con el nuevo equipo técnico nacional, la dinámica de trabajo cambió substancialmente y se pudo avanzar más rápidamente que en todo el primer semestre.

<sup>14</sup> Dificultades enfrentadas por el equipo causadas por factores externos al Programa Nacional



- El problema de falta de delegación y toma de decisión mejoró para fines del primer semestre del 2012 al acordarse el mecanismo de relacionamiento y toma de decisiones, y al contar con representantes institucionales efectivamente dedicados a la implementación del PNC ONU REDD, situación que se vio alterada con el imprevisto cambio de gobierno.

- En efecto, a mitad de junio de 2012, se inició el diálogo con las nuevas autoridades, y los nuevos representantes del Gobierno ante el Programa UNREDD+, para informarlas de las acciones planificadas, los avances y los resultados esperados. En el diálogo se ha promovido, en la medida de lo posible, que el personal técnico asignado al programa se mantenga para evitar retrasos significativos en la ejecución.

- A fines del 2012, se ha iniciado la preparación de un manual operativo que pueda guiar a las autoridades actuales o futuras en la mecánica de trabajo acordada y los flujogramas de toma de decisiones sobre aspectos técnicos y/o administrativos que compilen todos los aspectos relativos a al PNC ONUREDD.

- Considerando un próximo cambio en el Gobierno, previsto para agosto del 2013, siendo la próxima elecciones en abril de 2013, se promoverá la contratación de consultores, que puedan apoyar el proceso de coordinación de acciones, y que se puedan mantener en funciones, ante el cambio previsto de autoridades e incluso de funcionarios relacionados con la implementación de las actividades del Programa.

- Además, se buscará establecer un diálogo temprano con los delegados técnicos del Gobierno electo, de manera a informar de las acciones programadas y los avances del Programa, de manera a establecer, antes de la pose de nuevo Gobierno, acciones prioritarias para la ejecución después de agosto de 2013. No obstante, se continuará la realización de acciones prioritarias y posibles con el actual Gobierno.

## 2.2 Coordinación entre las agencias

El objetivo de las preguntas a continuación es recoger información relevante sobre cómo el Programa Nacional está contribuyendo al trabajo entre agencias y al lema "Unidos en acción".

**2.2.1 ¿El Programa Nacional es coherente con el Programa de la ONU del país o cualquier otro marco de asistencia de donantes que haya sido aprobado en el país?**

X Sí  No

Si no, explique por qué:

**2.2.2 ¿Qué tipo de mecanismos de coordinación y decisiones han sido implantados para garantizar la aplicación conjunta? Por favor reflexione acerca de las preguntas anteriores y añada otros comentarios y ejemplos relevantes si lo considera necesario:**

Las agencias participan en las reuniones mensuales, registradas en las minutas correspondientes de cada una de las sesiones, las cuales se han realizado de manera regular desde el mes de enero a agosto del 2012. A partir de agosto a diciembre solo se han realizado 2 reuniones del Equipo Técnico Nacional. Por otro lado, hay un diálogo permanente entre los oficiales nacionales y oficiales regionales de las tres agencias, asignados para el seguimiento de UNREDD en Paraguay. Los términos de referencia y especificaciones técnicas de bienes y sistemas a ser adquiridos y desarrollados, bien como todos los eventos planificados, son puestos en conocimiento previo de las contrapartes nacionales y de las agencias de Naciones Unidas involucradas



Se ha mantenido un diálogo fluido entre las agencias, para coordinar conforme demanda, acciones conjuntas y posiciones específicas que permitan fortalecer la implementación del Programa. En términos generales, las agencias están enteradas de la ejecución de acciones por parte de las otras agencias.

Además, las agencias participan en reuniones de coordinación del Equipo Nacional REDD, conformado por representantes de la SEAM, INFONA y FAPI.

**2.2.3 ¿Existen recomendaciones para la evaluación del MATE (Método armonizado para la transferencia de efectivo) que se estén aplicando en la implementación del Programa Nacional por las tres agencias de la ONU participantes?**

X  Sí            No

**Si no, explique por qué e incluya qué recomendaciones de la evaluación del MATE han sido aplicadas o no:**

Las recomendaciones de la evaluación HACT realizadas con SEAM e INFONA están siendo aplicadas por las tres agencias.

### **2.3 Titularidad nacional<sup>15</sup> y eficacia del desarrollo**

El objetivo de las preguntas a continuación es recoger información relevante sobre cómo el Programa Nacional está poniendo en práctica los principios de eficacia a través de una firme titularidad nacional, uniformidad y armonización de los procesos, así como a través de mutua responsabilidad.

**2.3.1 ¿El gobierno y otros socios encargados de la implementación tienen titularidad de la implementación de las actividades y de la entrega de productos?**

No             En parte    X Sí

**Explique:**

Todas las acciones, contrataciones de bienes y servicios, y consultorías, cuentan con la conformidad del Gobierno, y representantes del Gobierno participan de los procesos de selección y contratación, así como de la supervisión de los productos entregados y servicios brindados.

Por otro lado, la convocatoria de reuniones y la coordinación de las acciones corresponden al Equipo Nacional REDD constituido por la SEAM, INFONA y FAPI. La SEAM mantiene la coordinación y supervisión general de acciones.

**2.3.2 ¿Se aplica en el proceso del Programa Nacional las directrices del Programa ONU-REDD para el compromiso de los actores involucrados y las directrices operacionales de pueblos indígenas y otras comunidades dependientes de los bosques?**

No            X Parcialmente     Completamente

**Por favor explique, entre otras cosas, si el nivel de consultas varía entre los actores involucrados no gubernamentales:**

Además de estas directrices para el compromiso de actores involucrados y las directrices operacionales de pueblos indígenas y otras comunidades dependientes de los bosques, en el PNC ONU REDD de Paraguay y a través de la FAPI se han establecido "Directrices de la FAPI para la

<sup>15</sup> La titularidad se refiere a los países que ejercen liderazgo efectivo en las políticas y estrategias, al igual que en las acciones de coordinación.

implementación del PNC en territorios indígenas”.

En este contexto, la FAPI ha identificado que a modo de llegar a un proceso de consulta y consentimiento previo, libre e informado, era necesario comenzar con un intercambio de información con organizaciones indígenas sobre los conceptos básicos de cambio climático y REDD.

En ese sentido, la FAPI ha preparado un plan de socialización de cambio climático y REDD+ cuya primera fase fue implementada en el segundo semestre del 2012. Los resultados preliminares indican que se ha llegado a unas 6 ORGANIZACIONES indígenas de diferentes puntos del país, brindando información a unas 350 personas REFERENTES DE COMUNIDADES y recogiendo inquietudes sobre las implicancias del cambio climático y de REDD. Se tiene previsto continuar con estas socializaciones durante el 2013.

Por otro lado, la SEAM ha iniciado en Diciembre 2012 una gira informativa en los gobiernos locales, apuntando a brindar información de base a comunidades locales. Estas giras continuarán a lo largo del 2013.

Finalmente, se espera trabajar mejor este tema como resultado de la conformación del Comité Nacional REDD+ prevista en el 2013.

**2.3.3 ¿En qué tipo de decisiones y actividades participan los actores involucrados no gubernamentales?**

X Toma de decisión/elaboración de políticas

X Administración:  Presupuesto  Contratación  prestación de servicios

Otros, se ruega especifique

**Por favor explique, entre otras cosas, si el nivel de participación varía entre los actores involucrados no gubernamentales:**

Como indicado, representantes de los pueblos indígenas, específicamente de la FAPI, son parte del Equipo Nacional REDD, y por lo tanto, tienen decisión sobre las actividades que se desarrollan, y sobre la programación presupuestaria, de consultorías y contrataciones.

Como mencionado en el ítem 2.3.3. se espera trabajar mejor este tema como resultado de la conformación del Comité Nacional REDD+ prevista en el 2013.

**2.3.4 Basándose en sus respuestas anteriores, describa brevemente la situación actual de los actores involucrados gubernamentales y no gubernamentales en cuanto a la titularidad y responsabilidad<sup>16</sup> del Programa Nacional. Sírvase dar ejemplos.**

En lo relacionado a los Pueblos Indígenas, se espera que a través de los trabajos de socialización de la FAPI se llegue a la mayoría de las Organizaciones Indígenas con información sobre cambio climático y REDD+, como base para la participación y los procesos de consulta y CPLI.

A nivel local, se espera en el 2013 continuar igualmente con los procesos de intercambios de información con especial atención a las comunidades rurales.

Por otro lado, en el contexto del Plan Nacional REDD+ se espera la consolidación de grupos de trabajo integrados por representantes de Organizaciones Indígenas y organizaciones campesinas, asegurando que sus puntos de vista son debidamente tomados en cuenta en los procesos de toma

<sup>16</sup> Responsabilidad: Reconocimiento y toma de la responsabilidad por actos, productos, decisiones y políticas así como cumplir con la obligación de presentar informes, explicar y rendir cuentas por las eventuales consecuencias.



de decisiones.

Finalmente, el Comité CONAREDD+ contempla la participación tanto de representantes de sectores campesinos como indígenas.

### 3. Indicadores generales de Programa

Esta sección tiene como objetivo agregar información sobre los resultados de las seis áreas de trabajo del Programa ONU-REDD definidas en la Estrategia del Programa (2011-2015), para las cuales se trabaja a través de los Programas Nacionales y Global. La información deberá suministrarse de manera acumulativa. Si la información que se solicita no está disponible en esta fase de implementación del Programa, por favor, seleccione la opción “no se aplica”.

#### 3.3.1 Número de miembros de personal focal capacitado relativo a MRV y monitoreo:

X Mujeres                      Número total: 8

X Hombres                      Número total: 10

**Comentarios:** Información no disponible

#### 3.3.2 ¿El país cuenta con un sistema funcional de MRV y monitoreo?

Sí                      X Parcialmente     No                       No se aplica en esta fase

**Comentarios:** En proceso de implementación. Se ha establecido una versión beta de SIG, y se está avanzando en la preparación del inventario forestal nacional. Personal ha sido entrenado y se han transferidos información y metodologías de evaluación de los recursos forestales, a través de imágenes satelitales.

#### 3.3.3 ¿El país cuenta con indicadores nacionales propios de gobernanza, desarrollados a través de una evaluación participativa de gobernanza?

Sí                       Parcialmente     No                      X No se aplica en esta fase

**Comentarios:** No se aplica en esta fase, aunque se tiene previsto desarrollar el tema durante la preparación del Plan Nacional REDD+

#### 3.3.4 ¿La evaluación participativa de gobernanza recibió el apoyo del Programa ONU-REDD y se incorporó a la estrategia nacional de REDD+?

Sí                       Parcialmente     No                      X No se aplica en esta fase

**Comentarios, incluyendo si la evaluación fue apoyada por otra iniciativa:** No se aplica en esta fase, aunque se tiene previsto desarrollar el tema durante la preparación del Plan Nacional REDD+

#### 3.3.5 ¿La estrategia nacional de REDD+ incluye medidas anticorrupción, tales como un código de conducta, prohibiciones de conflictos de intereses, vínculos a marcos existentes contra la corrupción, protección para denunciantes de irregularidades o aplicación de estándares sociales?

Sí                       Parcialmente     No                      X No se aplica en esta fase

**Comentarios:** No se aplica en esta fase, aunque se tiene previsto desarrollar el tema durante la preparación del Plan Nacional REDD+

#### 3.3.6 Número de participantes de pueblos indígenas/sociedad civil representados en la toma de decisiones, desarrollo de estrategias e implementación de REDD+ en el plano nacional:

Mujeres    Número total: 5

Hombres    Número total: 1

**Comentarios:** 1/3 de la Representación en el Equipo Nacional REDD corresponde a los Pueblos Indígenas. El Equipo Nacional REDD está conformado por la SEAM, INFONA y FAPI.

**3.3.7 Número de procesos de consulta (reuniones, talleres, etc.) que estén en proceso para la preparación y las actividades de REDD+:**

Número total .....

**Comentarios:** Se han realizado una serie de reuniones y talleres informativos, como base para los procesos de consulta. Para más detalles, ver ítem 2.3.2.

**3.3.8 Mecanismo de quejas establecido para abordar las inconformidades de las personas que afirmen la existencia de efectos adversos derivados de la implementación del programa nacional de ONU-REDD:**

Sí       Parcialmente       No       No se aplica en esta fase

**Comentarios:** No se aplica en esta fase, aunque se tiene previsto desarrollar el tema durante la preparación del Plan Nacional REDD+

**3.3.9 El país ha decidido poner en práctica el consentimiento libre, previo e informado para la implementación de la preparación o las actividades de REDD+ que tengan un impacto en los pueblos indígenas o territorios de comunidades locales, sus recursos, medios de subsistencia e identidad cultural:**

Sí       Parcialmente       No       No se aplica en esta fase

**Comentarios:** Si, el país ha decidido y es parte del diseño del Programa UNREDD Paraguay. Esta actividad está prevista que se ejecute en este año.

**3.3.10 El país está aplicando salvaguardas para los servicios del ecosistemas y los riesgos y beneficios vinculados a medios de subsistencia:**

Sí       Parcialmente       No       No se aplica en esta fase

**Comentarios:** Están contemplados en el diseño del Proyecto y deberán ser desarrollados y aplicados en el marco de las actividades que deberán ejecutados en los siguientes meses. En ese sentido, el primer debate sobre este tema está previsto para el primer semestre del 2013.

**3.3.11 Aplicación de los principios y criterios sociales del Programa ONU-REDD:**

Sí       Parcialmente       No       No se aplica en esta fase

**Comentarios:** Principalmente lo referente a la información, participación, involucramiento y toma de decisiones por parte de las poblaciones indígenas, y está previsto su desarrollo durante el 2013 en el contexto del establecimiento de un sistema de información sobre salvaguardas

**3.3.12 El sistema de distribución de beneficios de REDD+ contribuye al desarrollo incluyente<sup>17</sup>, con una referencia específica a políticas a favor de los pobres<sup>18</sup> y la inclusión de las cuestiones de género<sup>19</sup>**

<sup>17</sup> El desarrollo incluyente es aquel en que los grupos marginados participan y del cual se benefician sin importar su género, grupo étnico, edad, orientación sexual, discapacidad o nivel de pobreza. El desarrollo incluyente implica la **participación** y la **distribución de beneficios**. Por una parte, éste garantiza que todos puedan ser partícipes del proceso de crecimiento tanto en lo relativo a la toma de decisiones como en el crecimiento mismo; por otra, se garantiza que todos compartan de manera equitativa los beneficios derivados



Sí       Parcialmente       No       No se aplica en esta fase

**Comentarios:** El sistema de distribución de beneficios deberá ser diseñado en los meses subsiguientes, no obstante, se prevé un desarrollo incluyente.

**3.3.13 El país está adoptando el conjunto de herramientas sobre beneficios múltiples:**

Sí       Parcialmente       No       No se aplica en esta fase

**Comentarios:** Se está trabajando en la evaluación de los beneficios múltiples como un mecanismo para el desarrollo de políticas públicas para la reducción de la deforestación y degradación forestal.

**3.3.14 Las estrategias nacionales o sub-nacionales incorporan las inversiones por REDD+ como un medio de transformación de sectores relevantes<sup>20</sup>:**

Sí       Parcialmente       No       No se aplica en esta fase

**Comentarios:**

**3.3.15 Los acuerdos de inversión reciben apoyo o son influidos de manera que se pueda aprovechar REDD+ como un catalizador hacia la economía verde:**

Sí       Parcialmente       No       No se aplica en esta fase

**Comentarios:**

#### 4. Información de la contraparte del gobierno

El objetivo de esta sección es permitir que la contraparte del gobierno proporcione su evaluación, así como información adicional o complementaria a la Sección 1-2 que ha sido completada por las tres agencias de la ONU participantes.

**Comentarios de la contraparte del gobierno:**

**SEAM**

Durante este periodo de inicio efectivo de las actividades del Programa Nacional Conjunto, en la institución se realizaron actividades para la profundización de las acciones previstas y los objetivos que se quieren lograr con la implementación de esta iniciativa. Si bien no se ejecutaron efectivamente actividades, la internalización del contenido del Programa Nacional Conjunto ONU REDD, ha sido una acción necesaria en el segundo semestre del 2012 a nivel institucional. Así mismo, se ha abocado en este periodo a la identificación de técnicos a nivel institucional para la implementación del PNC ONU REDD, quedando aún pendiente la consolidación del Equipo Institucional vía resolución, para inicios del 2013.

de éste.

<sup>18</sup> Las políticas a favor de los pobres son aquellas cuyo enfoque son los pobres (ej. beneficiar más a éstos que a los grupos que no viven en la pobreza) o que, de manera general, se centran en reducir la pobreza. También hay un consenso general que establece que los procesos de políticas a favor de los pobres son aquellos que permiten a éstos involucrarse de manera directa en los procesos de políticas, o bien, que por su naturaleza y estructura generen resultados que los beneficien.

<sup>19</sup> La intención general de incorporar el género en el medio ambiente y la energía es garantizar que se incluyan las cuestiones de igualdad de género en los sistemas de planificación en todos los niveles y que se expanda tanto el acceso de las mujeres a los mecanismos de financiación como la dirección de dicha financiación hacia áreas que las beneficien. Las herramientas de inclusión de género abarcan análisis de género, datos desglosados por género y enfoques de participación que consideren a las mujeres de manera explícita.

<sup>20</sup> Los sectores relevantes incluyen a aquellos que se relacionen con los bosques y el uso de la tierra; por ejemplo, la energía, la agricultura, la minería, el transporte y la planificación del uso de la tierra.

**INFONA:**

Entre el 21 al 30 de noviembre del 2012 se ha llevado a cabo dos semanas de trabajo para realizar la presentación, el ajuste de la metodología y la elaboración del manual de campo del IFN con el apoyo del Sr. Kelvin Cueva. Asimismo, se ha llevado a cabo el Taller de socialización de la metodología del IFN, cuyo objetivo fue socializar y discutir la definición de formaciones forestales, el diseño de las parcelas y parámetros a ser utilizados en la fase piloto del IFN.

Posterior, a la Misión se ha conformado el nuevo equipo técnico que acompañará las actividades del Inventario Forestal Nacional (IFN).

A partir del mes de noviembre del 2012 se ha intensificado la verificación de los puntos a nivel de campo, relacionado al Mapa Preliminar de Cobertura Forestal del Paraguay.

En paralelo desde la Coordinación del SNIF se ha obtenido los siguientes resultados:

1. Documento “Diagnóstico y Relevamiento del Sistema Informático del INFONA”, para la elaboración del mismo se ha gestionado reuniones de trabajo con funcionarios del INFONA, representantes de la UTMAP, SETICs e INTN;
2. Instalación del Open Foris Toolkit, Quantum GIS y Open Forest Collect; y
3. Se ha dado curso favorable para la suscripción del Convenio INFONA – SETICs, cuyos objetivos generales son:
  - i) Establecer un vínculo interinstitucional entre la SETICs y el INFONA para la cooperación mutua tendiente al desarrollo de las políticas públicas, comunes a ambas instituciones; Y
  - ii) Instaurar un marco de cooperación precedente para futuros acuerdos específicos o anexos, sean procedentes de objetivos comunes o de propuesta de colaboración de las partes.

Con el apoyo de Centro de Servicios Forestales de Castilla y León (CESEFOR) se ha iniciado el diseño y desarrollo de una base de datos integrado en una plataforma SIG para la construcción del Catastro Forestal, contándose a fines del 2012 con un modelo conceptual de Catastro Forestal de Paraguay como una herramienta de ordenación del territorio en régimen de propiedad privada, cualificación y cuantificación del uso del suelo y el aprovechamiento de los recursos forestales.

En el mes de diciembre del 2012, se ha acordado con el Comité Consultivo para la Asistencia Financiera no reembolsable del Gobierno del Japón para el Medio Ambiente y Cambio Climático en el marco del “Programa de Preservación Forestal en la República del Paraguay” la priorización de los equipos, sus especificaciones técnicas, cantidad y destinos de los mismos, considerando que dichos equipos permitirán fortalecer la Oficina Central y 7 Oficinas Regionales como Amambay, San Pedro Norte, Concepción, Canindeyú, Alto Paraná, Caazapá y Chaco Central para la implementación del Sistema Nacional de Información Forestal (SNIF) a nivel regional.

## **5. Información sobre otros actores involucrados (no gubernamentales)**

El objetivo de esta sección es permitir que los actores involucrados no gubernamentales proporcionen su evaluación, así como información adicional o complementaria a la Sección 1-2 que ha sido completada por las tres agencias de la ONU participantes. Se ruega pidan un resumen de los actores involucrados, comités y plataformas ya existentes.



**Comentarios de otros actores involucrados (no gubernamentales):**

La FAPI ha realizado un esfuerzo importante para sensibilizar sobre la temática ONUREDD a las organizaciones y comunidades indígenas además de las oportunidades que brinda el PNC para la construcción de políticas públicas en el campo ambiental y social del país.

A pesar del cambio de gobierno que ha sido un acto casi traumático se ha podido consolidar un equipo técnico que articula acciones futuras.

El programa ONUREDD en Paraguay ha iniciado la socialización con otros organismos estando pendiente la socialización en especial con los otros pobladores de los bosques como los campesinas, las mujeres rurales, los gobierno locales etc.

Se debe tratar de consolidar un proceso de trabajo más articulado considerando el cambio de gobierno en el año 2013